



COMUNE DI GALLIERA VENETA

Provincia di Padova

Verbale di deliberazione n. 16
in data 31-07-2015

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO : Atto di indirizzo in materia di personale della Società ETRA S.p.A.

Sessione Straordinaria – Seduta Pubblica di Prima convocazione

L'anno duemilaquindici addì trentuno del mese di luglio alle ore 18:35 nella sala delle adunanze della sede municipale per determinazione del Sindaco e con avvisi scritti è stato convocato il Consiglio Comunale.

Eseguito l'appello risultano :

N.	Cognome e nome del Consigliere	Presenti/Assenti
1.	Bonaldo Stefano	Presente
2.	Baldi Laura	Presente
3.	Zanon Luigi	Presente
4.	Perfetti Italo	Presente
5.	Bianco Paolo	Presente
6.	Guidolin Silvia	Presente
7.	Rigo Giuseppe	Presente
8.	Campagnolo Valter	Assente
9.	Cusinato Dario	Presente
10.	Tellatin Lamberto	Presente
11.	Culella Maria	Presente
12.	Bianchi Mario	Presente
13.	Scapin Livio	Presente

Partecipa alla seduta Bagliolid Stella Segretario Comunale.

Bonaldo Stefano nella sua qualità di SINDACO, assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta e chiama all'ufficio di scrutatori i Consiglieri Signori :

Bianco Paolo

Guidolin Silvia

Bianchi Mario

Il Presidente chiede al Consiglio di deliberare sull'oggetto sopra indicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Premesso che:

- EIRA S.p.A., in qualità di società a capitale pubblico preposta all'esercizio di pubblici servizi, è tenuta a conformare le proprie attività ai principi generali di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa, come previsto dall'art. 1 della L. n. 241/1990 e s.m.i.;
- l'art. 3-bis, comma 6 del D.L. n. 138/2011 prevede che le società affidatarie di servizi con modalità *in house providing* siano tenute ad adottare, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale e per il conferimento degli incarichi, nel rispetto dei principi di cui al comma 3 dell'art. 35 del D. Lgs. n. 165/2001, nonché i vincoli assunzionali e di contenimento delle politiche retributive stabiliti dall'Ente locale controllante ai sensi dell'art. 18, comma 2-bis del D.L. n. 112/2008;
- l'art. 35 del D.Lgs. n. 165/01 enuncia i seguenti principi, ai quali le amministrazioni devono attenersi nelle procedure di reclutamento: adeguata pubblicità delle selezioni, imparzialità, economicità e celerità nell'espletamento della procedura, ricorso a meccanismi oggettivi e trasparenti di reclutamento, rispetto delle pari opportunità tra lavoratrici e lavoratori, commissioni di valutazione composte da esperti di provata competenza che non siano componenti dell'organo di direzione politica dell'amministrazione, che non ricoprano cariche politiche o di rappresentanza sindacale e non designate da associazioni professionali;
- l'art. 18, comma 2-bis del D.L. n. 112/2008 e s.m.i. dispone che le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale (totale o parziale o di controllo) si attengano al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento: a) degli oneri contrattuali; b) delle assunzioni di personale;
- il secondo periodo del comma sopra citato (comma 2-bis dell'art. 18) indica il percorso attraverso il quale dare esecuzione a tale principio, precisando che:
 - ✓ l'Ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono a suo carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, è tenuto a definire, per ciascuna azienda speciale, istituzione e società a partecipazione pubblica locale (totale o parziale o di controllo), specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera;
 - ✓ le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale (totale o parziale o di controllo) sono tenute ad adottare tali indirizzi con propri provvedimenti;
 - ✓ nel caso in cui gli indirizzi emanati comportino il contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi devono essere recepiti in sede di contrattazione di secondo livello;
- sulla materia il Legislatore è nuovamente intervenuto anche con il D.L. n. 90/2014, così come modificato in sede di conversione, ed in particolare con l'art. 3, comma 5, ultima parte, precisando che le Amministrazioni hanno l'onere di coordinare le politiche assunzionali di aziende speciali, istituzioni e società a partecipazione pubblica locale (totale o parziale o di controllo), al fine di garantire anche per i medesimi soggetti una graduale riduzione della percentuale tra spese di personale e spese correnti (fermo restando quanto previsto dal medesimo art. 18, comma 2-bis);

- Considerato che:

- esiste in capo ai Comuni una generale responsabilità di regolazione, coordinamento, indirizzo e controllo delle attività delle società erogatrici di servizi (e di quelle strumentali all'attività amministrativa), anche in materia di personale;
- i soci di EIRA S.p.A., in qualità di Enti locali controllanti di una società a totale partecipazione pubblica locale affidataria di servizi con modalità *in house providing* sono tenuti ad adottare, ai sensi dell'art. 18, comma 2-bis del D.L. n. 112/2008, uno specifico atto di indirizzo, che andrà a stabilire per il personale della controllata le linee guida in ordine alle politiche del personale, comprensive dei vincoli assunzionali e delle misure di contenimento dei trattamenti retributivi ed assimilati;



- i contenuti di tale atto di indirizzo in materia di vincoli assunzionali e retributivi sono di immediata applicazione per quanto riguarda le disposizioni che non incidono sulle norme contrattuali ed hanno invece, in caso contrario, finalità di atto propedeutico all'eventuale adozione di misure atte ad incidere sulla contrattazione di secondo livello all'esito di una preliminare ricognizione dei contratti in essere;
- la Conferenza di Servizi degli Enti locali soci di ETRA S.p.A. in applicazione dell'art. 4 dello Statuto, è composta dai rappresentanti legali -o loro delegati- degli Enti ed effettua il "controllo analogo" nei confronti della società; pertanto, è la sede nella quale gli Enti locali soci svolgono, a tutti gli effetti di legge, il controllo strutturale nei confronti di ETRA. La Conferenza è sede di informazione, consultazione e discussione tra i soci e tra Società e Soci, e di controllo dei Soci sulla Società circa la gestione delle attività svolte, nonché circa l'andamento generale dell'amministrazione della società. Per tale sua natura, la stessa risulta essere la sede idonea all'adozione, in forma coordinata e unitaria, di un atto di indirizzo in attuazione dell'art. 18, comma 2-bis del DL n. 112/08, da recepire da parte degli Organi comunali competenti;
- ETRA S.p.A. dovrà adattarsi agli indirizzi assunti dagli Enti locali soci, mediante l'adozione di atti e provvedimenti formali, di recepimento e di attuazione;
- **Richiamati:**
 - l'art. 42 del D. Lgs. n. 267/00 (TUEL) ai sensi del quale il Consiglio Comunale ha competenza in merito a *"(omissis) g) indirizzi da osservare da parte di aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati e sottoposti a vigilanza"*;
 - il più volte citato art. 18, comma 2-bis del D.L. n. 112/08, come modificato, ai sensi del quale ETRA S.p.A. dovrà adottare gli indirizzi con propri atti e provvedimenti formali;
- **Ritenuto necessario che ETRA S.p.A. si attenga al principio di riduzione dei costi del personale e valutato che gli indirizzi di seguito espressi siano tali da contemperare tale obiettivo, con la natura operativa della Società stessa:**
 - a) **Vincoli assunzionali.** Fino al 30/06/2016 ETRA S.p.A. non può ricorrere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato ad eccezione di quanto previsto nei budget approvati.
Sono possibili esclusivamente assunzioni di personale a tempo determinato al fine:
 - di assicurare il rispetto delle norme di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;
 - di assicurare il rispetto dei contratti di servizio nonché delle carte di servizi ove presenti;
 - di assicurare e garantire la qualità e la continuità dei servizi da erogare ai cittadini nelle situazioni di stagionalità e picchi di lavoro;
 - di garantire il turn over aziendale sostituendo prevalentemente le posizioni di tipo operativo;
 - di garantire i servizi pubblici essenziali
 - b) **Contenimento degli oneri retributivi non incidenti sulle norme contrattuali.** Fino al 30.06.2016 non sono consentiti:
 - gli aumenti di livello di inquadramento contrattuale ad eccezione di quelli finalizzati ad evitare/contenere il rischio di contenziosi avanti al giudice del lavoro;
 - l'applicazione di aumenti retributivi o di nuove/maggiori indennità o comunque di altra utilità a qualsiasi titolo, eccedenti i minimi previsti dai contratti collettivi nazionali e integrativi per la posizione ricoperta fatti salvi i diritti già acquisiti alla data di entrata in vigore del presente atto di indirizzo e dei trattamenti esclusivamente finalizzati a ripianare situazioni di squilibrio economico.
 - c) **Ricognizione e allineamento dei contratti di secondo livello.** I contratti di secondo livello devono essere oggetto di adeguata ricognizione e condotti in linea con quelli delle società del settore.
 - d) **Mobilità infragruppo.** Si indica nella mobilità infragruppo la modalità principale per sopperire a carenze temporanee di organico delle partecipate.
 - e) **Applicazione dei principi sanciti dalla legge 190/2012 e dal DL n. 90/2014.** Si demanda espressamente all'organo di gestione di ETRA S.p.A. l'applicazione dei principi sanciti dalla legge 190/2012 come misura di efficienza dell'organizzazione degli uffici.

- 
- Ritenuto che i principi e gli indirizzi espressi siano conformi alle esigenze di razionalizzazione e di economicità nella gestione di risorse pubbliche e nel contempo tali da garantire l'efficienza e il buon andamento delle attività svolte da ETRA S.p.A.;

- Acquisiti i pareri ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000;

DELIBERA

1. di approvare le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. di adottare le seguenti linee di indirizzo, finalizzate a coordinare le politiche del personale di ETRA S.p.A.:
 - a) *Vincoli assunzionali* Fino al 30/06/2016 ETRA S.p.A. non può ricorrere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato ad eccezione di quanto previsto nei budget approvati.
Sono possibili esclusivamente assunzioni di personale a tempo determinato al fine:
 - di assicurare il rispetto delle norme di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;
 - di assicurare il rispetto dei contratti di servizio nonché delle carte di servizi ove presenti;
 - di assicurare e garantire la qualità e la continuità dei servizi da erogare ai cittadini nelle situazioni di stagionalità e picchi di lavoro;
 - di garantire il turn over aziendale sostituendo prevalentemente le posizioni di tipo operativo;
 - di garantire i servizi pubblici essenziali.
 - b) *Contenimento degli oneri retributivi non incidenti sulle norme contrattuali* Fino al 30.06.2016 non sono consentiti:
 - gli aumenti di livello di inquadramento contrattuale ad eccezione di quelli finalizzati ad evitare/contenere il rischio di contenziosi avanti al giudice del lavoro;
 - l'applicazione di aumenti retributivi o di nuove/maggiori indennità o comunque di altra utilità a qualsiasi titolo, eccedenti i minimi previsti dai contratti collettivi nazionali e integrativi per la posizione ricoperta fatti salvi i diritti già acquisiti alla data di entrata in vigore del presente atto di indirizzo e dei trattamenti esclusivamente finalizzati a ripianare situazioni di squilibrio economico.
 - c) *Ricognizione e allineamento dei contratti di secondo livello* I contratti di secondo livello devono essere oggetto di adeguata ricognizione e condotti in linea con quelli delle società del settore.
 - d) *Mobilità infragruppo* Si indica nella mobilità infragruppo la modalità principale per sopperire a carenze temporanee di organico delle partecipate
 - e) *Applicazione dei principi sanciti dalla legge 190/2012 e dal DL n.90/2014* Si demanda espressamente all'organo di gestione di ETRA S.p.A. l'applicazione dei principi sanciti dalla legge 190/2012 come misura di efficienza dell'organizzazione degli uffici.
3. di disporre che gli organi societari competenti di ETRA S.p.A. recepiscono le linee di indirizzo suesposte con propri atti formali e con provvedimenti attuativi, adottando tutte le iniziative di contenimento e di razionalizzazione idonee allo scopo;
4. di sottoporre a verifica lo stato di attuazione degli indirizzi entro il 30.06.2016;
5. di inviare copia del presente atto di indirizzo a ETRA S.p.A.

PARERE DEL RESPONSABILE DI AREA

Ai sensi dell'art 49 del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267 si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

Data 24-07-2015



IL RESPONSABILE

Briotto Daniele

PARERE DEL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267 si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità contabile

Data 24-07-2015



IL RESPONSABILE

Briotto Daniele

Il Sindaco presenta la suestesa proposta di deliberazione e apre la discussione.

Intervengono i Consiglieri Bianchi e Culella per domandare perché è stato indicato il vincolo solo per i tempi indeterminati

Il Sindaco risponde che estendere il vincolo anche ai tempi determinati rischia di compromettere la funzionalità di certi servizi.

Il Consigliere Culella interviene per affermare che è un modo per aggirare l'ostacolo. A suo avviso ci dovrebbe essere una chiusura.

Interviene l'Assessore Perfetti, sostenendo che non si devono sottovalutare nemmeno gli appalti.

L'Assessore Rigo aggiunge di limitare il tempo determinato a quello che c'è adesso

Dalla discussione emerge la volontà del Consiglio di inserire la seguente modifica al dispositivo della suestesa proposta di deliberazione:

- in tutte le parti dove è riportata la data del "30/06/2016" sostituirla con "31/12/2016";
- al punto 2 lett. a) dopo la parola "determinato", aggiungere le parole "comunque in misura non superiore alla media degli ultimi tre anni,".

Il Sindaco quindi pone in votazione il suddetto emendamento che viene approvato con voti favorevoli n. 11, astenuti n. 1 (Bianchi), legalmente espressi da n. 12 consiglieri presenti e n. 11 votanti.

Pertanto il dispositivo della proposta di deliberazione in esame è così modificato:

1. di approvare le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. di adottare le seguenti linee di indirizzo, finalizzate a coordinare le politiche del personale di EIRA S.p.A.:
 - a) *Vincoli assunzionali.* Fino al **31/12/2016** EIRA S.p.A. non può ricorrere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato ad eccezione di quanto previsto nei budget approvati.

Sono possibili esclusivamente assunzioni di personale a tempo determinato **comunque in misura non superiore alla media degli ultimi tre anni**, al fine:

- di assicurare il rispetto delle norme di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;
- di assicurare il rispetto dei contratti di servizio nonché delle carte di servizi ove presenti;
- di assicurare e garantire la qualità e la continuità dei servizi da erogare ai cittadini nelle situazioni di stagionalità e picchi di lavoro;
- di garantire il turn over aziendale sostituendo prevalentemente le posizioni di tipo operativo;
- di garantire i servizi pubblici essenziali

b) *Contenimento degli oneri retributivi non incidenti sulle norme contrattuali.* Fino al **31.12.2016** non sono consentiti:

- gli aumenti di livello di inquadramento contrattuale ad eccezione di quelli finalizzati ad evitare/contenere il rischio di contenziosi avanti il giudice del lavoro;
- l'applicazione di aumenti retributivi o di nuove/maggiori indennità o comunque di altra utilità a qualsiasi titolo, eccedenti i minimi previsti dai contratti collettivi nazionali e integrativi per la posizione ricoperta fatti salvi i diritti già acquisiti alla data di entrata in vigore del presente atto di indirizzo e dei trattamenti esclusivamente finalizzati a ripianare situazioni di squilibrio economico.

c) *Ricognizione e allineamento dei contratti di secondo livello.* I contratti di secondo livello devono essere oggetto di adeguata ricognizione e condotti in linea con quelli delle società del settore.

d) *Mobilità infragruppo.* Si indica nella mobilità infragruppo la modalità principale per sopperire a carenze temporanee di organico delle partecipate.

e) *Applicazione dei principi sanciti dalla legge 190/2012 e dal DL n. 90/2014.* Si demanda espressamente all'organo di gestione di ETRA S.p.A. l'applicazione dei principi sanciti dalla legge 190/2012 come misura di efficienza dell'organizzazione degli uffici.

3. di disporre che gli organi societari competenti di ETRA S.p.A. recepiscano le linee di indirizzo suesposte con propri atti formali e con provvedimenti attuativi, adottando tutte le iniziative di contenimento e di razionalizzazione idonee allo scopo;
4. di sottoporre a verifica lo stato di attuazione degli indirizzi entro il **31.12.2016**;
5. di inviare copia del presente atto di indirizzo a ETRA S.p.A.

Al termine il Sindaco pone in votazione la suesposta proposta di deliberazione, così come sopra emendata, che viene approvata con voti favorevoli n. 11, astenuti n. 1 (Bianchi), legalmente espressi da n. 12 consiglieri presenti e n. 11 votanti

Letto, approvato e sottoscritto.



IL PRESIDENTE

Bonaldo Stefano



IL SEGRETARIO DEL COMUNE

Bagliolid Stella

N. 641 del Reg. di Pubbl.

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente verbale viene affisso e pubblicato all'Albo Pretorio del Comune il 7 AGO. 2015 e vi rimarrà per 15 giorni.

Addi 7 AGO. 2015



L'INCARICATO ALLA PUBBLICAZIONE

Briotto Paolo

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(art. 134, comma 3 - D. Lgs. 18.8.2000, n. 267)

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune, senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è DIVENUTA ESECUTIVA ai sensi del 3° comma dell'art. 134 del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267.

Addi

IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI



GENERALI

Briotto Paolo

COMUNE DI GALLIERA VENETA

(-provincia di Padova)

Ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, dichiaro la presente copia, composta di n. 7 (sette) fogli, conforme all'originale qui depositato.

L. 7 AGO. 2015



IL CAPO 1° UNITA'
dr. Paolo Briotto

Paolo Briotto